

GUVERNUL ROMÂNIEI

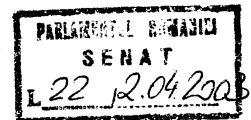
MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr. 1, Telefon: 222 36 77, Fax: 222 36 52

Cabinet ministru

Nr. 1648/MRP

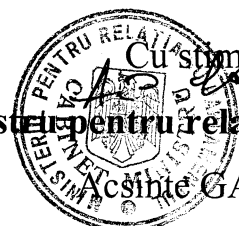
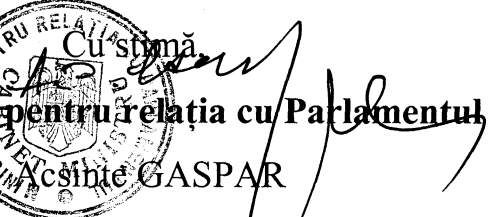
București, 01.04.2003



Domnule secretar general,

Vă transmitem, alăturat, punctul de vedere al Guvernului, aprobat în ședința de Guvern din data de 27 martie 2003, referitor la propunerea legislativă privind organizarea și funcționarea creditului agricol, inițiată de domnul senator Aurel Pană, din Grupul parlamentar al PD.

Cu stimă,
Ministerul pentru relația cu Parlamentul
Acșiște GASPAR

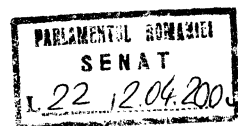


Domnului Constantin SAVA

Secretarul general al Senatului



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind organizarea și funcționarea creditului agricol*, inițiată de domnul senator Aurel Pană, din Grupul parlamentar al PD.

I. Principalele reglementări

1. Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare problema *creditului agricol*.

Textul este structurat pe 7 titluri, care cuprind dispoziții ce se referă, în principal, la:

- modul de constituire a caselor de credit agricol;
- obiectul de activitate al caselor de credit agricol;
- părțile sociale;
- acordarea și rambursarea creditelor;
- încetarea calității de membru al casei de credit agricol;
- organele de conducere ale casei de credit agricol (adunarea generală, consiliul de administrație, biroul executiv);

- constituirea Casei Teritoriale a Creditului Agricol;
- obiectul de activitate al Casei Teritoriale a Creditului Agricol;
- încetarea calității de asociat la Casa Teritorială a Creditului Agricol;
- organele de conducere ale Casei Teritoriale a Creditului Agricol;
- constituirea Casei Naționale a Creditului Agricol Românesc, obiectul de activitate al acestei case și organele sale de conducere;
- Fondul financiar al Casei Naționale a Creditului Agricol Românesc;
- controlul activității rețelei de credit agricol;
- cenzorii;
- regimul juridic al bunurilor proprietate a organizațiilor de credit agricol;
- dizolvarea, fuziunea, divizarea și lichidarea organizațiilor de credit agricol;
- facilitățile acordate de stat;
- fluxul banilor publici în rețeaua de credit agricol.

2. Conform inițiatorului, crearea acestui sistem de case de credit va da *„posibilitatea de apelare la împrumuturi avantajoase”*, determinând *„gospodăria țărănească să iasă din actuala stare de practicare a unei agriculturi de subzistență sau semisubzistență prin valorificarea producției sale agricole pe piață în vederea rambursării împrumuturilor”*.

II. Observații și propuneri

1. Inițiativa legislativă propune derularea creditului agricol prin Rețeaua de Credit Agricol Românesc, formată din trei categorii de case de credit:

- casa de credit agricol – asociație de tip cooperatie de credit, formată din persoane fizice, având ca scop atragerea de părți sociale și acordarea de împrumuturi membrilor săi;
- casa teritorială de credit agricol – asociație constituită în temeiul Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, prin asocierea caselor de credit agricol;

- Casa Națională a Creditului Agricol Românesc – persoană juridică de drept public, ce urmează a funcționa în coordonarea Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor.

Or, mecanismul de derulare a creditului agricol – împrumut rambursabil destinat nevoilor producției agricole – nu se poate realiza prin trei tipuri diferite de persoane juridice, cărora le sunt aplicabile regimuri juridice distincte privind înființarea, organizarea, funcționarea, dizolvarea, fuziunea, lichidarea, precum și cu privire la bunurile din patrimoniu.

2. Era necesară corelarea dispozițiilor care stabilesc mecanismul de derulare a creditului agricol, tipul de persoane juridice care alcătuiesc Rețeaua de Credit Agricol, natura relațiilor dintre acestea, cu prevederile actelor normative de același nivel sau, în raport cu intenția de reglementare, stabilirea unor norme derogatorii.

3. Prevederile din propunerea legislativă referitoare la efectuarea de către casa teritorială a creditului agricol, organizată ca asociație în baza Ordonanței Guvernului nr.26/2000, a controlului respectării prevederilor statutare de către casele de credit agricol asociate, precum și a analizei bilanțului contabil și a rezultatelor îndeplinirii programelor trimestriale ale acestora, sunt în dezacord cu principiile privind organizarea și funcționarea asociațiilor stabilite de Ordonanța Guvernului nr.26/2000.

4. Dispozițiile **Titlului II – Casa de credit agricol** și ale **Titlului III – Casa teritorială a creditului agricol** sunt preluate din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2000 privind organizațiile cooperatiste de credit, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.200/2002, cu schimbarea doar a denumirii de „cooperativă de credit” în „casă de credit agricol”, ceea ce contravine prevederii art. 14 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, conform căreia „în procesul de legiferare trebuie evitată instituirea aceluiași reglementări în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere.”.

5. La **art.68 și art.70** se prevede faptul că membrii biroului executiv vor fi *validați de Parlament*, modalitate de aprobare care nu este corelată cu dispoziția **art.62**, conform căreia Casa Națională a Creditului Agricol

Românesc va funcționa în *coordonarea* Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor.

6. Referitor la **art.72**, privind controlul Curții de Conturi, precizăm că acest organism nu poate exercita un control și asupra surselor de finanțare provenite din fonduri private, ci numai asupra modului în care partea privată a utilizat fondurile publice primite de la bugetul de stat.

7. Cu privire la prevederile **art.85 și art.86**, menționăm următoarele:

- orice facilitate de natura scutirilor sau reducerilor de impozite și taxe afectează mediul de afaceri;

- conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.147/2001 pentru ratificarea Aranjamentului stand-by dintre România și Fondul Monetar Internațional și a Memorandumului cu privire la politicile economice și financiare ale Guvernului României în perioada 2001-2002, convenite prin schimb de scrisori între București și Washington, prin scrisoarea din 17 octombrie 2001 a Ministerului Finanțelor Publice și Băncii Naționale a României și răspunsul din 31 octombrie 2001 al Fondului Monetar Internațional, *Guvernul s-a angajat să nu introducă scutiri sau alte noi facilități fiscale, altele decât cele stabilite prin Legea nr.414/2002 privind impozitul pe profit;*

- exigențele etapei actuale de perfecționare a legislației fiscale impun ca reglementările fiscale să fie integrate în legi fiscale;

- se susține micșorarea veniturilor bugetelor locale *fără a se respecta și obligația de a prevedea resursele financiare necesare acoperirii golului de venituri creat;*

- prin *Ordonanța Guvernului nr.24/2001 privind impunerea microîntreprinderilor*, s-a instituit, începând cu 1 septembrie 2001, un sistem simplificat de impozitare, cu cota de 1,5 %, a veniturilor obținute de persoanele juridice care îndeplinesc condițiile acestui act normativ.

8. În legătură cu implicarea Casei de Economii și Consemnațiuni există unele neclarități:

- modul în care CEC ar elibera sumele de bani primite de la Casa Națională a Creditului Agricol Românesc către casele de credit agricol teritoriale;

- modul de remitere de către casele teritoriale către Casa Națională a Creditului Agricol Românesc a sumelor primite în situația în care se renunță la finanțarea de la buget;

- care este perioada de timp pentru care casa teritorială datorează Casei Naționale dobândă;
- modalitatea de păstrare a părților sociale este hotărâtă de cei ce constituie casa de credit agricol și nu poate fi impusă printr-un act normativ.

9. În temeiul angajamentului asumat de România de a elimina gradual, până la sfârșitul anului 2001, toate programele de subvenționare a dobânzilor la creditele agricole, Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor a renunțat la finanțarea pe bază de credite cu dobândă subvenționată. Astfel, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2001 au fost abrogate *Legea nr.165/1998 privind constituirea la dispoziția Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor a fondului pentru finanțarea cheltuielilor aferente lucrărilor agricole din sectorul vegetal și a celor pentru creșterea animalelor, în perioada 1998-2000 și Ordonanța Guvernului nr.36/1999 privind sprijinul acordat de stat producătorilor agricoli pentru achiziționarea de tractoare, combine, mașini și utilaje agricole, precum și de instalații pentru irigații din producția internă.*

În aceste condiții, orice modificări ale legislației actuale care contravin Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2001, aprobată prin Legea nr.467/2001, ar periclita derularea împrumutului pentru finanțare rurală contractat de România de la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare.

10. În cuprinsul propunerii legislative sunt utilizate sintagme care nu corespund terminologiei în vigoare, astfel:

- „bilanțul contabil și contul de profit și pierderi”, corect fiind „situații financiare anuale” (art. 37, art.48 și art.74);
- „fondul financiar”, corect fiind „resurse financiare” (art.65);
- „fond special”, corect fiind „fond de rezervă” (art.66).

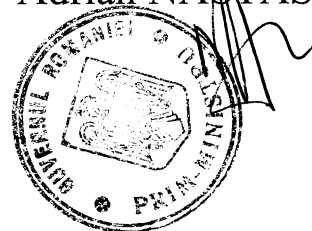
11. Menționăm că în dezbaterile Parlamentului se află un *proiect de Lege privind creditul agricol pentru producție*, provenit dintr-o propunere legislativă, asupra căruia s-a convenit și cu reprezentanții Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor, proiect de lege care se află în procedură de mediere, raportul de mediere fiind adoptat deja de plenul Senatului.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Adrian NĂSTASE



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului